



CITTÀ DI CAMPOBASSO
DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 114

OGGETTO: DETERMINAZIONI IN ORDINE ALLA GESTIONE DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI RESIDENZIALI PER ANZIANI DELLA CITTA' DI CAMPOBASSO

L'anno duemiladiciassette il giorno uno del mese di giugno alle ore 13:00 in Campobasso, nella Sede Comunale.

A seguito della convocazione disposta dal Sindaco Antonio BATTISTA si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

BATTISTA Antonio	Sindaco	Presente
CHIERCHIA Bibiana	Assessore	Presente
COLAGIOVANNI Salvatore	Assessore	Presente
DE CAPOA AdeleEmma	Assessore	Presente
MAIO Pietro	Assessore	Presente
SABUSCO Guido Massimo	Assessore	Presente
SALVATORE Alessandra	Assessore	Presente
RAMUNDO Stefano	Assessore	Presente
DE BERNARDO Francesco	Assessore	Presente
RUBINO Maria	Assessore	Presente

presenti num. 10 e assenti num. 0.

Con la partecipazione del Vice Segretario Generale del Comune Dott. Vincenzo De Marco

Il Presidente, constatata la legalità dell'adunanza, invita la giunta alla trattazione dell'argomento in oggetto

Deliberazione Numero 114 del 01-06-2017

OGGETTO: DETERMINAZIONI IN ORDINE ALLA GESTIONE DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI RESIDENZIALI PER ANZIANI DELLA CITTA' DI CAMPOBASSO

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione di seguito riportata:

“Premesso che in sede di definizione di indirizzi per la migliore organizzazione e gestione dei servizi cittadini agli anziani, con deliberazione di Giunta n.15 del 25 gennaio 2017, l'Amministrazione Comunale dichiarava e disponeva, tra l'altro, quanto di seguito riportato:

“(.....omissis)

- *Nella filiera istituzionale dedicata agli anziani, l'Amministrazione promuoverà e/o favorirà la creazione di comunità-alloggio e di alloggi protetti, dove gli ultra-sessantacinquenni dotati di una sufficiente autonomia sperimenteranno formule di social-housing, potendo usufruire di servizi comuni e di spazi da dedicare ad attività ricreativo-relazionali, in collaborazione con i centri anziani e le associazioni che operano nel settore. Lo stabile di via Marche è destinato ad ospitare alloggi protetti che entreranno a pieno titolo nella filiera dei servizi offerti alla popolazione anziana della città capoluogo.*
- *Rientra tra gli obiettivi programmatici dell'Amministrazione Comunale anche quello di potenziare il ruolo dell'ASP “Don Carlo Pistilli”, che, pur nella possibilità di attivare posti di residenza protetta, dovrà mantenere la sua naturale e genetica vocazione a Casa di Riposo:*
 - *(.....omissis)*
 - *In tale ottica di sistema, lo stabile di via Garibaldi n. 13 (in catasto al foglio 121, particelle 78 e 79, superficie di mq. 5.497), di proprietà per 2/3 della ASP “Pistilli” e per 1/3 del Comune di Campobasso, è stato oggetto, da parte del Comune di Campobasso, di importanti lavori di ristrutturazione ed adeguamento, finanziati dal Ministero della Sanità ex articolo 71 legge 448/98, finalizzati alla realizzazione di una **Residenza Sanitaria Assistenziale (RSA)** per la città di Campobasso.*
 - *I due Enti (Comune di Campobasso e ASP “Pistilli”), hanno già approvato un protocollo di intesa con cui esprimono l'intenzione (non avendo le ulteriori indispensabili risorse finanziarie per il completamento dei lavori e l'allestimento della struttura di Via Garibaldi ed essendo prive delle risorse umane per garantire la futura gestione) di procedere alla individuazione, tramite la procedura di evidenza pubblica che si riterrà più idonea, di un soggetto gestore per la RSA da realizzare sempre in Via Garibaldi.*
 - *Con il medesimo protocollo, i due Enti si impegnano a sviluppare la massima sinergia, sia nella fase di predisposizione degli atti relativi alla procedura di evidenza pubblica, sia nella fase gestionale ed operativa, nell'ambito della filiera dei servizi socio assistenziali e socio sanitari cittadini (inserimento nella gestione degli alloggi protetti comunali di via Marche; sinergia operativa tra RSA, Casa di Riposo di via delle Frasche, modulo posti letto di Residenza Protetta da attivare a Via delle Frasche e/o via Garibaldi, Alloggi protetti di Via Marche, etc.).*
 - *L'Amministrazione Comunale vuole mantenere fede a tale impegno, manifestando la volontà che la “Casa Colitti” (Via delle Frasche) conservi la sua vocazione istituzionale e sociale ad ospitare la casa di riposo ed, in via residuale, eventuali posti di Residenza Protetta. Nell'immobile di Via Garibaldi, invece, dovranno essere attivati i posti di RSA.*
- *Con decreto commissariale n. 64 del 25 novembre 2016, la Regione Molise ha previsto la istituzione, per la città di Campobasso, in capo all'ASP “Pistilli”, di n. 40 posti-letto di RSA a gestione pubblica;”*

Dato atto che il citato protocollo d'intesa, sottoscritto dal Sindaco di Campobasso e dal Presidente dell'ASP “Pistilli”, prevede, in particolare, quanto segue:

1. *L'ASP delega il Comune allo svolgimento della procedura di evidenza pubblica finalizzata alla individuazione, tramite appalto di servizi, del soggetto gestore della RSA da attivare nello stabile di via Garibaldi n. 13;*
2. *L'ASP, nel delegare al Comune lo svolgimento della procedura amministrativa finalizzata alla individuazione del soggetto gestore ed alla stipula e gestione del successivo rapporto contrattuale, mette a disposizione, a tal fine, per l'intera durata del periodo di gestione, la propria quota di proprietà dello stabile di cui sopra;*

3. Pur agendo il Comune, in virtù della delega ricevuta, in qualità di amministrazione aggiudicatrice e di ente gestore del successivo rapporto contrattuale di appalto, **la titolarità della RSA, ad ogni conseguente effetto di legge, rimane in capo all'Ente titolare (ASP)**, mentre i canoni di concessione versati dal concessionario e le migliorie e tutte le implementazioni strutturali, impiantistiche, di attrezzature ed arredi realizzate dal soggetto gestore e che resteranno in capo al committente al termine del periodo di gestione, verranno ripartiti tra i due enti in ragione dei rapporti di proprietà dell'immobile (2/3 all'ASP e 1/3 al Comune);

Ritenuto, pertanto, alla luce dei richiamati indirizzi dell'Amministrazione, del Protocollo di intesa stipulato con l'Azienda Servizi alla Persona "Pistilli" e del citato decreto Regione Molise n. 64 del 25 novembre 2016 (come integrato con successivo decreto commissariale n. 28 del 27 aprile 2017), di autorizzare l'espletamento di procedura di evidenza pubblica per l'individuazione dell'appaltatore cui affidare la mera gestione dei servizi indicati nella tabella che segue:

EDIFICIO	SERVIZIO	TIPOLOGIA del servizio	POSTI LETTO	TITOLARITA'(Ente gestore, titolare del servizio)	NOTE
Casa Pistilli, Via Garibaldi	Residenza Sanitaria Assistita	Socio - sanitaria	40	Azienda Pubblica Servizi alla Persona "Pistilli"	Servizio oggetto di appalto;
Casa Pistilli, Via Garibaldi	Residenza Protetta per anziani	Socio - sanitaria	20	Azienda Servizi alla Persona	Servizio oggetto di appalto;
Casa Colitti, Via delle Frasche	Casa di Riposo	Sociale	60	Azienda Pubblica Servizi alla Persona "Pistilli"	Servizio a gestione diretta ASP, non inserito in gara, ad eccezione degli eventuali lavori necessari per ottenere autorizzazione al funzionamento;
Casa Colitti, Via delle Frasche	Residenza Protetta per anziani	Socio - sanitaria	20	Azienda Pubblica Servizi alla Persona "Pistilli"	Servizio a gestione diretta ASP, non inserito in gara, ad eccezione degli eventuali lavori necessari per ottenere autorizzazione al funzionamento;
Stabile di Via Marche	Alloggi Protetti	Sociale	40 (*)	Amministrazione Comunale di Campobasso	Servizio oggetto di appalto;

(*) di cui n. 2 posti da riservare a soggetti disabili, anche infraseessantacinquenni, tenuto conto del fatto che l'Amministrazione ha presentato uno specifico progetto per la "promozione della vita indipendente" dei disabili, che, ove ammesso a finanziamento (80% Ministero Politiche Sociali e del Lavoro; 20% Regione Molise) implicherà la realizzazione di una azione incentrata sull'housing o co-housing sociale; ciò nell'ottica della gestione integrata dei servizi e per realizzare economie di scala nella gestione dei servizi pubblici locali;

Dato atto che la procedura si svolgerà in conformità agli schemi di atti allegati (bando, capitolato, disciplinare, relazione tecnica concernente gli interventi di adeguamento per la struttura di via Garibaldi, schema di contratto di servizio) secondo il seguente schema:

1. Il Comune di Campobasso agisce quale stazione appaltante anche a cura ed in rappresentanza degli interessi dell'Azienda Servizi alla Persona "Don Carlo Pistilli" di Campobasso, in virtù di specifica delega amministrativa ricevuta.
2. La procedura riguarda un appalto di servizi avente per oggetto:
 - la gestione della struttura "Casa Pistilli", sita in Via Garibaldi, accreditabile, per n. 40 posti letto, come "Residenza Sanitaria Assistenziale (R.S.A.)" ex art. 53 del Regolamento Regionale del 27/02/2015, n. 1 e, per n. 20 posti letto, quale Residenza Protetta per Anziani; entrambi i servizi sono a valenza socio-sanitaria;

- la gestione degli Alloggi Protetti per Anziani ubicati all'interno dello stabile di Via Marche (di proprietà del Comune di Campobasso), servizio a valenza sociale;
 - l'appalto riguarda la mera gestione del servizio, previo, a cura e spese del gestore, adeguamento, allestimento, ottenimento delle autorizzazioni ed accreditamenti di legge (che saranno comunque intestate al Comune e all'Azienda Servizi alla Persona, secondo le specifiche competenze);
 - l'affidamento in appalto prevede altresì a carico dell'aggiudicatario la realizzazione delle opere di adeguamento funzionale della struttura "Don Carlo Pistilli" oltre alla manutenzione ordinaria per entrambe le strutture, nonché, a titolo accessorio, alcuni interventi marginali di adeguamento da realizzare nello stabile di Via delle Frasche, di proprietà del Comune ma gestito dall'ASP "Pistilli", necessari affinché la stessa ASP consegua i requisiti strutturali per poter acquisire la piena autorizzazione al funzionamento della struttura per le attività di "Casa di Riposo" (60 posti letto) e "Residenza Protetta per Anziani" (modulo di 20 posti letto).
3. L'affidamento avrà la durata di anni 20 (venti) a decorrere dalla data di stipula del contratto, secondo quanto previsto nel disciplinare di gara.
 4. A titolo di corrispettivi, tutti i proventi (RETTA giornaliera, sanitaria e sociale, quote a carico utenti, ecc., oltre che ricavi da servizi ulteriori opzionali, attivati dal gestore, come previsto nel disciplinare di gara, previa autorizzazione del Comune) derivanti dalla gestione delle due strutture (Via Garibaldi e Via Marche) saranno direttamente riscossi ed incamerati dal gestore stesso, conformemente agli obblighi di legge e secondo quanto previsto dal Capitolato di gara;
 5. Per la gestione delle strutture in oggetto l'appaltatore è tenuto a versare annualmente al Comune di Campobasso il canone annuo di gestione risultante dall'offerta economica presentata in gara;
 6. Il canone è determinato, sulla base del piano economico-finanziario presentato in gara, in funzione dell'equilibrio economico della gestione, tenuto conto che tutti i costi diretti ed indiretti per l'erogazione dei servizi (costi di gestione, oneri di ammortamento degli investimenti, utenze, tariffe, tasse, oneri manutentivi ordinari, ecc.) sono a carico del gestore;
 7. Il canone, versato al Comune di Campobasso, è introitato per 2/3 dall'ASP Pistilli e per 1/3 dal Comune di Campobasso, conformemente ai rapporti di proprietà dell'immobile oggetto dell'attività prevalente dedotta in contratto (gestione RSA e modulo Residenza Protetta di Via Garibaldi);
 8. La vigilanza ed il controllo sulla congruità e bontà della conduzione dei servizi e delle strutture sarà effettuata a mezzo apposita Commissione Tecnica nominata dal Dirigente del Settore Politiche Sociali del Comune, integrata da rappresentanti tecnici dell'ASP, Commissione che ha la facoltà ed il diritto di eseguire verifiche ed accertamenti in qualsiasi momento.
 9. In particolare, il Comune affida all'appaltatore:
 - La progettazione definitiva /esecutiva delle opere da redigersi in conformità al **progetto preliminare** che sarà presentato in sede di gara;
 - La fornitura degli arredi necessari a garantire la corretta funzionalità delle strutture per il fine cui sono destinate, secondo il **piano di fornitura degli arredi** proposto in sede di gara;
 - La realizzazione, sotto la diretta ed esclusiva responsabilità del gestore, delle opere edili e degli impianti in conformità al progetto definitivo/esecutivo da elaborarsi a cura e spese del gestore e da approvarsi a cura della stazione appaltante;
 - La manutenzione ordinaria di tutte le opere realizzate, e oggetto di gestione, per la durata del contratto secondo il **piano di manutenzione** ordinaria proposto in sede di gara;
 - Il trasferimento, al termine del contratto, al Comune e all'ASP, della proprietà dei lavori di adeguamento e delle forniture realizzate.

Ricordato, peraltro, che:

- entrambi gli Enti (il Comune e l'ASP) hanno già da tempo manifestato la volontà, anche con atti del Consiglio Comunale di Campobasso, di attivare la RSA pubblica per la città di Campobasso sullo stabile di Via Garibaldi, stabile peraltro su cui sono stati programmati e realizzati, a seguito di atti consiliari e di giunta, dal Comune lavori di ristrutturazione finanziati con fondi ex articolo 71 legge 448/98, con specifico vincolo di destinazione all'attivazione della RSA.
- l'immobile comunale di Via Marche, con specifica e vincolata destinazione ad alloggi protetti per

anziani, è stato realizzato nel contesto delle attività programmate dal consiglio comunale, di cui al “Contratto di Quartiere S. Giovanni dei Gelsi – Ambiti 1, 3 e 6”, di cui alla Convenzione del 12 ottobre 2000, Repertorio n. 2763, tra Ministero LL.PP. – Direzione Generale delle Aree Urbane e dell’Edilizia residenziale (ora Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti – Direzione Generale delle Politiche abitative) ed il Comune di Campobasso. Finanziamento statale € 8.173.860,04, ai sensi dell’art. 2, comma 63, della legge 23 dicembre 1996, n. 662.

Tutto ciò premesso

Visto il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica e alla correttezza dell’azione amministrativa, ai sensi dell’art. 49, comma 1, del e dell’art.147 bis, comma 1, del D.lgs. 267/2000;

Ritenuto di dover prescindere dal parere di regolarità contabile in quanto l’atto non comporta, nell’immediato, riflessi sul bilancio;

Vista l’attestazione di coerenza con gli indirizzi della programmazione comunale e con gli obiettivi assegnati alla struttura burocratica prevista dalla deliberazione di G.C. n. 161/2015;

PROPONE

Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

Che la Giunta Comunale disponga di:

- 1. Autorizzare l’espletamento, anche in nome e per conto dell’Azienda Servizi alla Persona “Pistilli” di Campobasso, della procedura di gara per l’affidamento degli appalti di servizi di cui in narrativa, secondo i principi organizzativi e gestionali schematizzati sempre in narrativa, con le modalità di cui agli atti di gara allegati (bando di gara, capitolato, disciplinare, relazione tecnica concernente gli interventi di adeguamento per la struttura di via Garibaldi, schema di contratto di servizio);*
- 2. Di approvare, ad ogni conseguente effetto, gli schemi di atti di gara di cui al punto precedente;*
- 3. Di demandare al Dirigente dell’Area Servizi alla Persona gli adempimenti gestionali conseguenti;*

		<p>Il Dirigente (dott. Vincenzo De Marco) Sottoscrizione con firma digitale</p>
--	--	---

Esaminata la sopra estesa proposta di deliberazione;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica e l’attestazione di correttezza delle disposizioni contenute nel presente provvedimento espresso ai sensi degli artt. 49 co. 1 e 147-bis del D.lgs. n. 267/2000;

Ritenuto di dover prescindere dal parere di regolarità contabile in quanto l’atto non comporta, nell’immediato, riflessi sul bilancio;

Vista l’attestazione di coerenza con gli indirizzi della programmazione comunale e con gli obiettivi assegnati alla struttura burocratica prevista dalla deliberazione di G.M. n. 161/2015;

Con voti unanimi resi come per legge,

DELIBERA

1. di approvare la proposta di deliberazione sopra riportata che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. per l'effetto:
 - Di demandare al Dirigente dell'Area Servizi alla Persona gli adempimenti gestionali conseguenti;
3. di dichiarare con separata ed unanime votazione, espressa come per legge, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, i sensi dell'art. 134 co. 4 del D.lgs. n. 267/2000, al fine di dare attuazione a quanto deliberato.

Il presente verbale viene sottoscritto con firma digitale.

IL Sindaco
BATTISTA Antonio

IL Vice Segretario Generale
De Marco